

Заключение № 3
проведения плановой аудиторской проверки в администрации
муниципального образования Староминский район

от 15 июля 2024 года

ст-ца Староминская

В целях реализации статьи 160.2-1 БК РФ, на основании Положения об осуществлении внутреннего финансового аудита в администрации муниципального образования Староминский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район (далее - Администрация) от 03 августа 2020 года № 930 (в редакции постановления администрации от 27 апреля 2021 года № 454) и пунктом 2 плана внутреннего финансового аудита на 2024 год, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 13 декабря 2023 года № 307-р, постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 18 декабря 2024 года № 1706 «О проведении плановой аудиторской проверки в администрации муниципального образования Староминский район» аудиторской группой в составе:

- руководителя аудиторской группы – Зёма И.И., начальника отдела экономического развития управления экономики администрации муниципального образования Староминский район;

членов аудиторской группы:

- Мироненко О.С., главного специалиста отдела экономического развития управления экономики администрации муниципального образования Староминский район;

- Быкова А.А., ведущего специалиста отдела экономического развития управления экономики администрации муниципального образования Староминский район, проведено аудиторское мероприятие осуществление предусмотренных правовыми актами о предоставлении межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий, направленных на обеспечение соблюдения их получателями условий, целей и порядка их предоставления.

Проверяемый период: с 01 января 2023 г. по 31 декабря 2023 г.

Срок проведения проверки: с 01 июля 2024 г. по 15 июля 2024 г.

Вид проверки: камеральная аудиторская проверка.

Тема аудиторской проверки: осуществление предусмотренных правовыми актами о предоставлении межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий действий, направленных на обеспечение соблюдения их получателями условий, целей и порядка их предоставления.

Объект внутреннего финансового аудита: Администрация муниципального образования Староминский район (далее – объект внутреннего финансового аудита).

Методы проведения аудиторской проверки: инспектирование, наблюдение, внутренний запрос.

Общие сведения об объекте внутреннего финансового аудита:

Администрация — исполнительно-распорядительный орган муниципального образования Староминский район, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Краснодарского края.

Администрация обладает правами юридического лица.

Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством, Уставом, решениями Совета.

Администрацией руководит глава района на принципах единоначалия.

Администрация осуществляет следующие бюджетные полномочия:

1)обеспечивает составление и представление в Совет проекта местного бюджета;

2)обеспечивает исполнение местного бюджета и составляет отчет об исполнении указанного бюджета для представления его в Совет;

3)составляет отчет об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования Староминский район;

4)осуществляет муниципальные заимствования, управление муниципальным долгом и муниципальными активами;

5)организует сбор статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования Староминский район, представляет указанные данные органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

6)устанавливает порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации;

7) осуществляет иные бюджетные полномочия в соответствии с БК РФ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Перечень вопросов, изученных в ходе аудиторской проверки:

Осуществление предусмотренных правовыми актами о предоставлении межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий, направленных на обеспечение соблюдения их получателями условий, целей и порядка их предоставления:

1. Наличие муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда администрации муниципального образования Староминский район, а также предоставления иных субсидий (далее – бюджетные средства);

2. Определение получателей бюджетных средств как надлежащих субъектов;

3. Проверка пакета документов получателей бюджетных средств на соответствие требованиям муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления бюджетных средств;

4. Перечисление бюджетных средств получателям;

5. Целевое использование бюджетных средств (отчеты о расходовании бюджетных средств).

В ходе проведения аудиторской проверки установлено следующее:

***Вопрос 1.** Наличие муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда администрации муниципального образования Староминский район, а также предоставления иных субсидий (далее – бюджетные средства).*

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства, статьей 11 Закона Краснодарского края от 15 июля 2005 года № 918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае», решением Совета муниципального образования Староминский район от 26 января 2022 года № 15/2 утвержден «Порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Староминский район бюджетам сельских поселений Староминского района» (далее – Порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета) и «Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда администрации муниципального образования Староминский район бюджетам сельских поселений Староминского района» (далее – Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда).

В соответствии со статьей 78 БК РФ, Федеральным законом от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативно правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидии, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ и услуг, и о признании утратившими силу некоторых правовых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых правовых актов Правительства Российской Федерации» администрацией муниципального образования Староминский район утверждено постановление от 07 апреля 2021 года № 362 «Порядок предоставления субсидий муниципальным унитарным предприятиям муниципального образования Староминский район из бюджета муниципального образования Староминский район на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, на выполнение работ по содержанию (ремонту) муниципального имущества» (далее – Порядок предоставления субсидий № 362), постановление от 01 ноября 2023 года № 1341 «Порядок предоставления субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг муниципальным

унитарным предприятиям, осуществляющим деятельность в сфере предоставления коммунальных услуг на территории муниципального образования Староминский район» (далее – Порядок предоставления субсидий № 1341).

В соответствии со статьей 78 БК РФ, статьей 30 и 31 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» администрацией муниципального образования Староминский район разработан и утвержден Порядок предоставления субсидии на оказание финансовой помощи в целях предупреждения банкротства и (или) восстановления платежеспособности муниципальным унитарным предприятиям, осуществляющим деятельность в сфере предоставления коммунальных услуг (постановление администрации муниципального образования Староминский район от 20.08.2019 года № 1022) . (далее – Порядок предоставления субсидий № 1022), Порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в целях предупреждения банкротства и (или) восстановления платежеспособности муниципальным унитарным предприятиям, осуществляющим деятельность в сфере предоставления коммунальных услуг на территории муниципального образования Староминский район от 04.10.2023 года № 1130 (далее – Порядок предоставления субсидий № 1130).

Вопрос 2. Определение получателей бюджетных средств как надлежащих субъектов.

В проверяемом периоде получателями межбюджетных трансфертов, согласно постановлений администрации МО Староминский район о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда администрации муниципального образования Староминский район от 23.03.2023 г. № 238, от 13.04.2023 г. № 360, от 05.07.2023 г. № 707, являлись: Рассветовское сельское поселение Староминского района и Новоясенское сельское поселение Староминского района, что соответствует требованиям, установленным Порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда.

В проверяемом периоде получателями межбюджетных трансфертов, согласно постановлений администрации МО Староминский район о выделении бюджетных ассигнований из бюджета муниципального образования Староминский район от 26.04.2023 г. № 414, от 20.09.2023 г. № 1068 являлись: Куйбышевское сельское поселение Староминского района и Новоясенское сельское поселение Староминского района, что соответствует требованиям, установленным Порядком и условиями предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета.

Согласно разделу 2 Порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета, межбюджетные трансферты предоставляются в форме:

1. Дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;
2. Субвенций в случаях, установленных статьей 140 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;
3. Иных межбюджетных трансфертов.

Условия предоставления межбюджетных трансфертов определены разделом 3 Порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета, согласно которого межбюджетные трансферты предоставляются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита районного бюджета, а также соответствующих межбюджетных трансфертов из краевого бюджета.

Также, согласно разделу 3 Порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета, межбюджетные трансферты предоставляются в соответствии с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными решением о районном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитами бюджетных обязательств на эти цели.

Порядок предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Староминский район указан в разделе 4 Порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета.

Администрация муниципального образования Староминский район, как главный распорядитель средств бюджета Староминского района, предоставляет субсидии муниципальным унитарным предприятиям муниципального образования Староминский район, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Пунктом 1.2. Порядка предоставления субсидий № 362 предусмотрено, что целью предоставления субсидий является возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, на выполнение работ по содержанию (ремонту) муниципального имущества. Получателем субсидий в пределах бюджетный ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального образования Староминский район на соответствующий финансовый год и плановый период в рамках реализации муниципальной программы муниципального образования Староминский район «Развитие водопроводно-канализационного хозяйства на территории Староминского района».

Пунктом 1.5. Порядка предоставления субсидий № 1341 предусмотрено, что целью предоставления субсидий является возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно Пункту 1.5. Порядка предоставления субсидий № 1022 целью предоставления субсидии является оказание финансовой помощи для предупреждения банкротства предприятия и (или) восстановления его платежеспособности.

Согласно Пункту 1.5. Порядка предоставления субсидий № 1130 целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в целях предупреждения банкротства и (или) восстановления платежеспособности Получателя субсидии в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального образования Староминский район на соответствующий финансовый год.

Согласно пункту 1.1. Порядка предоставления субсидий № 1022 получателями субсидий являются муниципальные унитарные предприятия муниципального образования Староминский район.

Согласно пункту 1.2. Порядка предоставления субсидий № 1130 получателями субсидий являются муниципальные унитарные предприятия муниципального образования Староминский район, осуществляющие деятельность в сфере предоставления коммунальных услуг.

В проверяемом периоде получателями субсидий являлись: МУП «Служба водоснабжения» (постановление администрации муниципального образования Староминский район от 01.02.2023 г. № 107), МУП «Теплоэнергетик» (постановление администрации муниципального образования Староминский район от 05.06.2023 г. № 552, от 23.08.2023 г. № 918, от 04.10.2023 г. № 1133, от 20.12.2023 г. № 1718), что соответствует требованиям порядков № 1022, № 362, № 1130 и № 1341.

Вопрос 3. Проверка пакета документов получателей бюджетных средств на соответствие требованиям муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления бюджетных средств.

Пунктом 1 Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда установлено, что межбюджетные трансферты бюджетам поселений из резервного фонда администрации муниципального образования Староминский район направляются на следующие цели:

- 1) мероприятия, связанные с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;
- 2) проведение аварийно—спасательных работ;
- 3) проведение неотложных аварийно-восстановительных работ;
- 4) восстановление инженерных сетей, жилищного фонда и другой инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы сельского поселения;
- 5) обеспечение функционирования предприятий и учреждений сельского поселения в условиях чрезвычайных ситуаций;
- 6) участие в софинансировании федеральных и краевых программах;
- 7) расходы, связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органом местного самоуправления сельского поселения и не предусмотренные в бюджете поселения;
- 8) финансирование других непредвиденных расходов.

Согласно пункту 4.1.1 раздела 4 Порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета, объем дотаций на выравнивание

бюджетной обеспеченности поселений утверждается решением о районном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

В пункте 4.1.3 раздела 4 Порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета, распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений утверждается решением о районном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Согласно пункту 4.2.2 раздела 4 Порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета, распределение иных межбюджетных трансфертов между бюджетами поселений устанавливается:

- постановлением администрации муниципального образования Староминский район;
- в части межбюджетных трансфертов из резервного фонда администрации муниципального образования Староминский район;
- в части межбюджетных трансфертов на поддержку местных инициатив муниципальных образований Краснодарского края по итогам краевого конкурса за счет дотации из краевого бюджета;
- решением о районном бюджете в части межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Согласно пункта 4.2.1 раздела 4 Порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета, иные межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений могут быть представлены в виде:

1. Межбюджетные трансферты из резервного фонда администрации муниципального образования Староминский район;
2. Межбюджетные трансферты в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений;
3. Межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район, на поддержку местных инициатив муниципальных образований Краснодарского края по итогам краевого конкурса за счет дотации из краевого бюджета.

Согласно пункту 4 Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда, предоставление межбюджетных трансфертов осуществляется в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Староминский район, принимаемым по результатам рассмотрения обращений органов местного самоуправления поселений с учетом средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования Староминский район в текущем финансовом году на формирование резервного фонда администрации муниципального образования Староминский район, с последующим утверждением распределения указанных межбюджетных трансфертов между органами местного самоуправления поселений в решении о бюджете муниципального образования Староминский район на текущий финансовый год и на плановый период.

Указанные соглашения определяют права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объем и сроки перечисления субсидии.

При проверке установлено, что документы свидетельствующие о сроках и размерах перечисленных субсидий предоставленные в материалы проверки, соответствуют требованиям Порядков № 1022, № 362, № 1130 и № 1341 предоставления субсидий из бюджета муниципального образования Староминский район.

Вопрос 4. Перечисление бюджетных средств получателям.

Межбюджетные трансферты предоставлены поселениям на основании соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов (далее – Соглашения).

Информация об объеме перечисленных средств приведена в таблице № 3.

Таблица № 3 (руб.)

Соглашение №, дата	Сумма по соглашению	Дата и сумма перечисления
№ б/н от 27.03.2023 г.	400 000,00	июль 2023 г. – 120 000,00; сентябрь 2023 г. – 280 000,00
№ б/н от 13.04.2023 г.	490 173,14	май 2023 г. – 490 173,14
№ б/н от 02.05.2023 г.	858 100,00	май 2023 г. – 858 100,00
№ б/н от 06.07.2023 г.	590 000,00	июль 2023 г. – 590 000,00
№ б/н от 19.09.2023 г.	5 419 900,00	сентябрь 2023 г. – 5 419 900,00

Соглашениями № б/н от 27.03.2023 г., № б/н от 13.04.2023 г., № б/н от 06.07.2023 г. срок перечисления субсидии Получателям субсидии установлен графиком перечисления иных межбюджетных трансфертов (приложение № 1 к Соглашениям).

Фактический объем перечисленных субсидии Получателям субсидии по Соглашениям в 2023 году составил 7 758 173,14 рублей. Нарушений не установлено.

Субсидии унитарным предприятиям предоставлены на основании Соглашений.

Информация об объеме перечисленных средств приведена в таблице № 4.

Таблица №4 (руб.)

Соглашение №, дата	Сумма по соглашению	Дата и сумма перечисления
№ 1/0000002350006732231830012 от 02.02.2023 г.	500 000,00	июль 2023 г. – 500 000,00
№ 3/0000002350006732231830022 от 17.06.2023 г.	1 199 289,21	август 2023 г. – 1 199 289,21
№ 0000002350006732231830032 от 23.08.2023 г.	2 002 145,98	август 2023 г. – 2 002 145,98
№ 6/0000002350006732231830042 от 04.10.2023 г.	2 291 840,94	октябрь 2023 г. – 2 291 840,94
№ 10/0000002350006732231830052 от 20.12.2023 г.	1 000 000,00	декабрь 2023 г. – 1 000 000,00

Фактический объем перечисленных субсидии Получателям субсидии по Соглашениям в 2023 году составил 6 993 276,13 рублей. Нарушений не установлено.

Вопрос 5. Целевое использование бюджетных средств (отчеты о расходовании бюджетных средств).

Пунктами 3.2.2. и 4.3.4. Соглашений предусмотрена обязанность получателей межбюджетных трансфертов обеспечить целевое и эффективное использование средств, указанных в пункте соглашения.

Информация о целевом использовании средств указана в таблице № 5.

Таблица № 5 (руб.)

Соглашение №, дата, предмет соглашения	Сумма по соглашению	Использование средств	Сумма израсходованных денежных средств
№ б/н от 27.03.2023 г. На оплату услуг строительного контроля на объекте: «Благоустройство парка «Рассвет»»	400 000,00	Контракт № 3-Т от 29.03.2023 г. Предметом контракта является - оказание услуг строительного контроля на объекте: «Благоустройство парка «Рассвет»»	400 000,00
№ б/н от 13.04.2023 г. На благоустройство парковой зоны п.Рассвет	490 173,14	Контракт № 04/23 от 14.04.2023 г. Предмет контракта – валка деревьев и корчевка пней	490 173,14
№ б/н от 02.05.2023 г. На поддержку местных инициатив муниципальных образований Краснодарского края по итогам краевого конкурса (Куйбышевское сельское поселение)	858 100,00	Отчет не требуется (дотация)	858 100,00
№ б/н от 06.07.2023 г. На выплату заработной платы работникам учреждения культуры Новоясенского сельского поселения	590 000,00	Платежные поручения на перечисление заработной платы и страховых взносов	590 000,00
№ б/н от 19.09.2023 г. На поддержку местных инициатив муниципальных образований Краснодарского края по итогам краевого конкурса (Новоясенское сельское поселение)	5 419 900,00	Отчет не требуется (дотация)	5 419 900,00

Пунктами 3.2.3. и 4.3.3. Соглашений установлена обязанность получателям межбюджетных трансфертов своевременно предоставлять отчет об исполнении.

Отчеты об исполнении получателями в материалы проверки предоставлены. Нарушений Порядка по предоставлению субсидии не выявлено.

Нецелевого использования средств не выявлено.

В ходе аудиторской проверки выявлено:

1. Наличие муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда администрации муниципального образования Староминский район, а также предоставления иных субсидий.

Нарушений не установлено.

2. Определение получателей бюджетных средств как надлежащих субъектов.

Нарушений не установлено.

3. Проверка пакета документов получателей бюджетных средств на соответствие требованиям муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления бюджетных средств.

Нарушений не установлено.

4. Перечисление бюджетных средств получателям.

Нарушений не установлено.

5. Целевое использование бюджетных средств (отчеты о расходовании бюджетных средств).

Нарушений не установлено.

Заместитель главы, начальник управления
экономики администрации муниципального
образования Староминский район

Е.С. Леденёва

Руководитель аудиторской группы (проверяющий)
начальник отдела экономического
развития управления экономики
администрации муниципального
образования Староминский район

И.И. Зёма

Участники аудиторской группы:
Главный специалист отдела
экономического развития
управления экономики
администрации муниципального
образования Староминский район

О.С. Мироненко

Ведущий специалист отдела
экономического развития
управления экономики
администрации муниципального
образования Староминский район

А.А.Быкова

Заключение получено на ознакомление:
Глава муниципального
образования Староминский район

В.В. Горб

С заключением ознакомлен:
Глава муниципального
образования Староминский район

«___» _____ 2024 г.

В.В. Горб

«___» _____ 2024 г.